

Reforma do Procurement para Avaliação dos Relatórios do QAD 2007

1. Sumário Executivo

- a) O indicador e a meta do QAD para 2007 na área da reforma do procurement foi atingido.
- b) Área de melhor desempenho em 2007 foram:
- a criação, a estruturação e o funcionamento dum total de 472 Unidades Gestoras Executoras das Aquisições (UGEAS) até aos finais do 2007 ao nível central, provincial e distrital.
 - Em prossecução das acções de capacitação, a formação de cerca de 1800 técnicos (nível central, provincial, distrital e autarquias locais) em matéria do Regulamento aprovado pelo Decreto nº 54/2005, de 13 de Dezembro e acções de capacitação para o sector privado em matéria de procurement.
 - No contexto das competências e atribuições da UFSA é de notar que até o final do ano de 2007, foram recebidos e analisados 1405 concursos (2006: 316 concursos) mostrando uma melhor abrangência das actividades da UFSA.
 - A UFSA possui um portal electrónico (www.concursospublicos.gov.mz) que oferece uma série de informações (legislação e demais publicações), tanto para os pessoal afecto as UGEA's como também para os demais interessados em matéria ligada às contratações públicas em Moçambique.
- c) Área de fraco desempenho em 2007,
- A demonstração dos resultados e apresentação do ponto da situação da reforma do procurement estava bem elaborado em 2006 mas não esta incluído no Balanço do PES 2007.
 - as diversas áreas de confluências com as demais normas e regulamentações do Estado estão a dever de serem feitas ainda (exemplos: forma de fiscalização pela IGF e TA, integração com o e-Sistafe).
 - ainda precisa-se o desenvolvimento dum sistema adequado de avaliação e monitoria que permite também medir o desempenho da reforma.
 - A adopção do Regulamento, pelos parceiros de cooperação ainda não esta feito dum forma pro-activa pela maioria dos parceiros.
- d) No concerne às lições aprendidas na área de procurement refira-se que:
- A continuação das acções de supervisão e assistência técnica às UGEA's e a monitoria do performance das UGEA's são essenciais.
 - Continuação das acções de formação e implementação de Acordos Técnicos de Trabalho com instituições relevantes no país.
 - O plano de acção da reforma do procurement precisa urgentemente dum actualização.. Este accao já esta em curso no ambito dum actualizacao do CPAR do Banco Mundial junto com o Governo de Mocambique e os outros parceiros.

2. Avaliação mais detalhada do desempenho

- A execução do orçamento de 2007 na área da reforma do procurement, apresenta-se satisfatório, na medida em que foi possível realizar as acções planificadas para aquele exercício. A correlação com o desempenho descrito no Balanço do PES (2007) não é possível avaliar uma vez que o procurement não está incluído no BdPES 2007.
- Em relação a avaliação do desempenho na área de procurement com enfoque particular nos 11 assuntos de “atenção especial” identificados na RC 2007 deve se constatar que o procurement tem um papel chave no combate a corrupção relacionado com despesas publicas. A actualização do plano de acção na base da avaliação em curso (metodologia OECD/DAC) apresentara sugestoes concretas para o fortalecimento do pilar 4 “integridade do sistema”.
- O indicador sobre o procurement esta descrito e acordado na nota tecnica:

Para se avaliar o sistema de procurement e torná-lo operacional, três dos quatro pilares dum sistema eficiente e transparente devem ser analisados: a) a arquitectura institucional do sistema, b) as operações do sistema, e c) a integridade do sistema de procurement.

Sub-metas na nota tecnica:

- O número total das UGEAs é comunicado pela UFSA e 70% dos UGEAs (incluindo distritos) tem pessoal e efectuaram procurement em 2007.

Resultado 2007: Considerando o universo de 772 UGEA's previstas, constata-se que, até ao fim de 2007, 472 ou 61% já estão criadas e efectuam procurement. Considerando que isto inclui todas UGEAS com um volume grande de aquisições este numero e satisfatorio embora que os 70% nao foram atingidos na totalidade.

- Informações sobre as compras públicas disponíveis na UFSA mostram que pelo menos 50% dos contratos foram sujeitos a concurso público em conformidade com o regulamento.

Resultado 2007: um total de 1405 Concursos e 258 ajustes directos foram registados pela UFSA em 2007, dos quais 1030 concursos publicos e concursos para consultorias. Ist significa que 62% destas acções de compras públicas foram sujeitos a concurso público. Atingido.

- Informações sobre outras modalidades de contratação (regime excepcional) com a devida fundamentações em pelo menos 90 % ao nível central e pelo menos 50% ao nível provincial e distrital comunicadas à UFSA.

Resultado 2007: as informações disponíveis na UFSA e apresentadas na RC mostram que a UFSA esta receber estas informações. Conforme as informações disponíveis a sub-meta foi atingido mas o sistema de monitoria a ser instalado (veja acima) deve garantir que as informações são completas no futuro.

- O processo de recursos (como definido no regulamento) está operacional e UFSA tem os dados sobre os processos e as decisões disponíveis para a Revisão Conjunta de 2008.

Resultado 2007: Dados disponíveis na UFSA mostram que existem pouco recursos no sistema. No total houve em 2007 24 recursos. A UFSA tem os dados sobre os processos e as decisões disponíveis. Atingido

Pode se concluir que o indicador do QAD 2007 area de procurement foi atingido.

3. **Elaboração mais profunda das principais lições aprendidas na área do procurement em 2007**

- Chegou-se a conclusão que a continuação das acções de supervisão e assistência técnica às UGEA's e a monitoria do performance das UGEA's são essencias.
- Continuação das acções de formação a nível provincial e distrital para permitir melhor assimilação e aplicação do regulamento e implementação de Acordos Técnicos de Trabalho com instituições no país para garantir a sustentabilidade do sistema de formação.
- Acerca do plano de acção da reforma do procurement notou-se durante a RS 2007 que este plano precisa urgentemente duma actualização e recomendou-se de aplicar o método de avaliação de sistemas nacionais de procurement que a OECD oferece. Este accao ja esta em curso no ambito duma actualizacao do CPAR do Banco Mundial junto com o Governo de Mocambique e os outros parceiros.
- Necesidade de preparar um orçamento da UFSA em função das acções recomendadas na recente actualização do CPAR recentemente iniciado. Neste orçamento serão indicadas as comparticipações dos diferentes financiamentos (OE, UTRESP, outras fontes).

4. **Tabela QAD 2007 na área do procurement**

Procurement	<i>Tornar transparente e eficiente o sistema de aquisições de bens e serviços do Estado (par. 494)</i>	Implementação e operacionalização do Sistema de Procurement até ao nível distrital	MF - DNPE	Sistema de Procurement operacional [DNPE-MF]	atingido
-------------	--	--	-----------	--	----------

5. **Desempenho dos doadores**

A adopção do Regulamento, pelos parceiros de cooperação ainda não está feita numa forma pro-activa pela maioria dos parceiros.

6. Indicador QAD (2008-09) do procurement que possa precisar de ser revisto (modificados) na Revisão Semestral 2008.

A actualização do CPAR utilizando a metodologia do OECD, cujos resultados somente estarão disponíveis para RS 2008 podem trazer a necessidade de reformular o indicador embora que a primeira análise do indicador pelo consultor principal da equipa não indica a necessidade de uma modificação significativa.