

SÍNTESE DO GRUPO DE TRABALHO DE PROCUREMENT

I. Sumário Executivo

O presente relatório, enquadra-se no âmbito da Revisão Conjunta entre os Parceiros e o Governo, no concernente as realizações na área de Aquisições Publicas durante o ano de 2008, destacando-se os principais avanços e desafios.

No balanço geral, o indicador do PAF para as aquisições foi atingido em 2008. Em particular, 4 dentre os 4 alvos do sub-indicador esboçados na Nota Técnica foram atingidos. Nota particular é que a ambição total indicada na nota técnica de elevar a classificação do indicador do PEFA para as aquisições (PI-19) foi atingida. O PEFA mais recente, publicado em 2008, aumentou a classificação total para as aquisições para “B” da classificação anterior de “C”.

1.1 Indicadores

Para o ano de 2008, apresenta-se de forma resumida o ponto de situação dos indicadores de desempenho:

- 95% do número total das UGEAs comunicados a UFSA (incluindo distritos) são formalmente constituídas e tem pessoal (100% em 2009), 85% do número total efectuaram *procurement* em 2008 (95% em 2009).

Este Indicador foi atingido em 2008, na medida que as 950 UGEAs reportadas até Dezembro foram constituídas formalmente nos sectores e a informação dirigida a UFSA pelo sector já inclui o quadro de pessoal que forma a UGEA.

Importa referir que é considerado o número de 950 UGEAs em comparação num horizonte de 900 UGEAs prevista, estimadas no inicio da implementação do Regulamento. Observa-se ainda, que o número em referência representa um acréscimo significativo em comparação com as 870 UGEs constituídas em 2008.

Em relação ao funcionamento das UGEAs em funcionamento e que realizam concursos estima-se um horizonte de cerca de 85% .

Ainda no que se refere ao funcionamento das UGEAs, observa-se que o quadro de pessoal afecto as UGEAs, tem sido com alguma frequência alterado ou rotativo em algumas instituições, noutras os funcionários não são permanentes, estão também afectos a outras áreas do sector.

A composição das UGEAs, é constituída pela autoridade competente e o respectivo quadro de pessoal técnico, necessário para a preparação e tramitação dos processos de aquisições.

- UFSA tem o quadro orgânico preenchido conforme a estrutura orgânica definida pelo Diploma Ministerial nº 141/2006. Se existirem vagas, devem ser preenchidas dentro de 3 meses no máximo.

No ano de 2008 foram integrados para reforçar o quadro de pessoal da UFSA 3 Juristas, 1 Estatístico, e 2 Técnicos de Informática, importa referir que a estrutura orgânica da UFSA, aprovado pelo Diploma Ministerial nº 141/2006, inclui pessoal não permanente, tais como especialistas ou consultores.

CATEGORIA	NOME DO FUNCIONÁRIO	DATA DE ADMISSÃO NA UFSA
Jurista	António Cavel	02.04.08
Jurista	Emília Sandramo	02.04.08
Jurista	António Manhiça	02.04.08
Técnico de Estatística	Sesinando Carvalho	02.04.08
Técnico de Informática	Milton Nanjate	02.04.08
Técnico de Informática	Dário Ussene	02.04.08

- Informações sobre compras públicas estão disponíveis na UFSA e mostram que mais de 90% dos concursos foram submetidos a publicação do concurso (95% em 2009)

No ano de 2008 foram registados e analisados na UFSA 1941 concursos e todos foram submetidos a publicação. E existe informação sobre os concursos realizados disponíveis no Portal de Concursos Públicos.

É importante notar que em conformidade com o Regulamento, a UFSA regista os concursos que lhe são comunicados pelas instituições e recolhe informação igualmente através da imprensa. No entanto, torna-se necessário, consolidar e complementar a base de dados existente.

No que se refere ao Portal de Concursos Públicos, importa referir que a informação disponível está em processo de actualização.

A seguir se apresenta a tabela, referente aos Concursos e Ajustes Directos, realizados em 2008, bem como o respectivo orçamento:

Concursos Públicos Vs Ajustes Directos

Nível	Concursos Públicos	Valor Estimado dos Concursos Públicos	Ajustes Directos	Valor Estimado dos Ajustes Directos
Central	674	1.333.749.121,24	70	32.376.876,68
Provincial	979	177.701.692,06	172	29.187.484,82
Distrital	173	2.396.707.315,30	0	0,00
Autárquico	92	7.716.588,16	0	0,00
Empresas Públicas	23	5.598.653,58	14	21.035.852,93
Total	1941	3.921.473.370,34	256	82.600.214,43

- Casos de Ajuste Directo foram devidamente fundamentados conforme as estipulações do Regulamento e a fundamentação ficou registada na UFSA.

No ano de 2008 foram registados 256 casos de Ajuste Directo cuja fundamentação foi devidamente comunicada a UFSA, nos termos legalmente estabelecidos.

De uma forma geral a fundamentação utilizada pelas instituições para a informação sobre a contratação por Ajuste Directo divide-se em 2 grupos: (I) pelo valor reduzido da contratação – cujo valor vai até ao limite de 87.500 meticais para obras e 43.750 meticais para bens (II) sem limite do valor, nas circunstâncias previstas no Regulamento, designadamente: i. existência de um único empreiteiro de obras, fornecedor de bens ou prestador de serviços ou se a Entidade Contratante já tiver anteriormente contratado e se justifique a manutenção da uniformidade de padrão; ii. em situação de emergência; iii. se o concurso ficou deserto; iv. se o objecto da contratação respeitar a defesa e segurança nacional.

**Valores dos Ajustes Directos comunicados a UFSA em 2008
(Meticais)**

Fundamentação do Ajuste Directo	Bens	Serviços	Obras	Total
Provisão de Contratos Menores	4.961.771,53	421.490,40		
Outras razões	61.441.991,32	1.687.531,55	14.117.429,63	
Total	66.373.762,85	2.109.021,95	14.117.429,63	82.600.214,43

Em relação ao processo de recurso este está operacional na UFSA que tem os dados sobre os processos enviados pelos sectores e o parecer dado pela UFSA, relativo as reclamações recebidas das UGEAs.

1.2 Áreas de melhor desempenho

Em 2008 verificamos que a realização de concursos públicos pelos órgãos e instituições do Estado melhorou o desempenho com um registo de 1941 concursos analisados pela UFSA, comparativamente a 1405 concursos realizados em 2007. Nota-se igualmente maior qualidade dos anúncios públicos e documentos de concurso preparados pelos sectores.

A área de formação atingiu também bom desempenho com a realização de várias acções de formação para membros da UGEAs que atingiram um universo de 1860 formandos, com maior enfoque na componente prática da aplicação do Regulamento.

Refira-se também a avaliação do Sistema de Aquisições Publicas feita em 2008, com introdução da Metodologia de Avaliação da OCDE.

1.3 Áreas de Dificuldade

O principal constrangimento reportado em 2008, relaciona-se com a tramitação dos processos, pelas unidades implementadoras para a obtenção do Visto Prévio, do Tribunal Administrativo.

Estão em curso acções conjuntas entre a UFSA e o TA, com vista a realização de acções de formação, elaboração de instruções e guiões específicos referentes a tramitação de processos para a fiscalização prévia.

Outras acções complementares com vista a consolidação do processo de contratações publicas poderão ser realizadas, através da implementação das seguintes actividades i. acções de formação; ii. implantação de um Sistema de Monitoria e avaliação de aquisições melhorado; iii. coordenação entre a UFSA, IGF e TA e iv. análise do processo de tramitação das reclamações.

Necessidade de recursos financeiros para a implementação do plano de trabalho constante do relatório e das recomendações feitas na avaliação CPAR, acordado e em 31 de Dezembro de 2008.

II. Sumário das Actividades realizadas em 2008

No âmbito das atribuições da UFSA foram realizadas as seguintes actividades:

- Consolidação da implementação do Regulamento de Contratações Publicas, aprovado pelo Decreto nº 54/2005, de 13 de Dezembro;
- Efectuadas **138** acções de Supervisão;
- Formados **1860** técnicos afectos as Unidades Gestoras Executoras das Aquisições e Agentes Económicos, em matéria de contratações publicas;
- Inscritos **779** empreiteiros de obras públicas, fornecedores de bens e prestadores de serviços no Cadastro Único para participar nos concursos públicos;
- Realizados **1941** concursos pelos órgãos e instituições do Estado, dos quais 697 de nível central, 979 de nível provincial, 173 de nível distrital e 92 da autarquias locais;
- Constituídas **950** Unidades Gestoras Executoras das Aquisições, em conformidade com os modelos de organização e estruturação, aprovados para o efeito.
- Realizada a avaliação do Sistema de Aquisições Publicas do País com a utilização da Metodologia da Avaliação da OCDE.

O relatório da avaliação final estabelece um plano de acção com actividades para os anos subsequentes, e estabelece também os fundamentos do sistema de monitoria, sendo necessário para o efeito, recursos financeiros.

III. Principais Lições aprendidas

No que se refere as lições aprendidas em 2008, e, com vista a melhorar o performance do Sistema de Aquisições Públicas, destacamos:

- i. necessidade de acções complementares com vista a clarificar, aprofundar e flexibilizar a implementação dos procedimentos de contratações públicas;
- ii. implantação e consolidação do sistema de monitoria das contratações públicas;

- iii. necessidade de elaboração de instruções ou guiões referentes a tramitação de processos referentes as aquisições de menor valor, bem como, para a tramitação de Ajuste Directo, para obtenção do visto do Tribunal Administrativo, por forma a torna o processo mais eficiente e transparente;
- iv. necessidade de criação de um regime de carreiras de técnicos e especialistas (*procurement*) de aquisições públicas, na função pública, o que permitir menor rotatividade e mobilidade de técnicos afectos às UGEAs, bem como a motivação, empenho e progressão na respectiva carreira profissional.

Maputo, Março de 2009